

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

„ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2007”.

Secțiunea a 2-a

Motivul promovării prezentului act normativ

1. Rectificarea bugetară pe anul 2007 propusă prin prezentul act normativ este determinată de:

- **rezultatele execuției bugetare** derulată pe parcursul primelor cinci luni ale anului 2007, caracterizată de tendința crescătoare a veniturilor datorată evoluțiilor macroeconomice și îmbunătățirii colectării impozitelor;
- **gradul de utilizare a fondurilor bugetare alocate în anul 2007** ordonatorilor principali de credite, care relevă posibilitatea diminuării prevederilor bugetare la unii ordonatori principali de credite, precum și necesitatea suplimentării la alții;
- **asigurarea fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării normale a activității instituțiilor publice, precum și pentru finanțarea unor acțiuni și programe urgente;**
- **asigurarea fondurilor necesare în domeniul agriculturii pentru finanțarea campaniei agricole din toamna anului 2007, pentru completarea fondurilor comunitare aferente celor 1.226 proiecte SAPARD, precum și pentru finanțarea sectorului zootehnic.**

2. Evoluția execuției bugetare pe primele cinci luni ale anului 2007, relevă o îmbunătățire a încasărilor la nivelul bugetului general consolidat, fapt ce a favorizat apariția unui sold pozitiv reprezentând 0,2% din produsul intern brut.

➤ **Comparativ cu aceeași perioadă din anul precedent**, veniturile bugetului general consolidat s-au majorat cu 15,8% în termeni nominali și cu 0,2 puncte procentuale ca pondere în produsul intern brut;

➤ Dinamica nominală cea mai accentuată se constată la veniturile bugetare aplicate câștigurilor din muncă și capital, care **s-au majorat în cazul impozitului pe profit cu 33,9%** față de încasările perioadei corespunzătoare din anul 2006, reprezentând 47,6% din estimările anuale;

➤ **Cheltuielile bugetului general consolidat** reprezintă 32,5% din prevederile anuale, și sunt superioare celor aferente anului precedent cu 27,3%, pentru aceeași perioadă, prezentând dinamici moderate la unii ordonatori principali de credite și dinamici superioare mediei la alții.

3. Pornind de la aceste premise, **prin prezentul act normativ se propune:**

a) creșterea pe sold a veniturilor bugetului de stat cu 1.546,7 milioane lei, din care :

- **împozit pe profit:** + 1.000,0 milioane lei;
- **venituri din dividende:** +900,0 milioane lei;
- **donății de la Uniunea Europeană (facilitatea fluxurilor de numerar):** + 446,7 milioane lei;
- **taxa pe valoarea adăugată:** - 800,0 milioane lei.

b) majorarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural cu 200,0 milioane lei, precum și a sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru drumuri județene și comunale cu 600,0 milioane lei.

c) suplimentarea cheltuielilor bugetare pentru unii ordonatori principali de credite, din care la:

➤ **Bugetul de stat**, în principal pentru :

- **Curtea de Conturi +20,0 milioane lei** pentru plata sentințelor civile pronunțate în favoarea controlorilor financiari pentru achitarea sporului de vechime în muncă, în cuantumul prevăzut de lege;
- **Cancelaria Primului – Ministru +16,0 milioane lei** pentru asigurarea fondurilor necesare acoperirii diferențelor de curs valutar pentru fondurile primite de România în anul 2006 de la Uniunea Europeană din Fondul de Solidaritate pentru valurile 1 și 2 de inundații din anul 2005, precum și pentru Agenția pentru Strategii Guvernamentale și Agenția Națională pentru Sport;
- **Secretariatul General al Guvernului +1,47 milioane lei** pentru Departamentul pentru Relația cu Parlamentul;

- **Ministerul Economiei și Finanțelor +3,0 milioane lei** pentru finalizarea Percepției Fiscale din Bragadiru și extinderea celei din Otopeni, precum și pentru tipărirea formularelor tipizate necesare colectării veniturilor și alte cheltuieli cu bunuri și servicii;
- **Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor +2,7 milioane lei** pentru finanțarea programului „Pod peste fluviul Dunărea la Calafat-Vidin”, obiectiv de investiții care a necesitat mutarea unei unități militare din zonă, și al cărui termen de mutare este finele anului 2007;
- **Ministerul Internelor și Reformei Administrative +101,0 milioane lei** pentru compensarea creșterilor neprevizionate ale prețurilor la combustibilii utilizați pentru producerea energiei termice furnizate populației prin sisteme centralizate;
- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale +1.936,0 milioane lei** pentru asigurarea fondurilor necesare finanțării campaniei agricole din toamna anului 2007, completării fondurilor comunitare aferente celor 1.226 proiecte SAPARD, precum și finanțării sectorului zootehnic;
- **Ministerul Sănătății Publice +355,0 milioane lei** pentru finanțarea reparațiilor capitale la spitale și pentru începerea finanțării lucrărilor la obiectivul de investiții „Spitalul municipal Bacău”;
- **Agenția Națională de Integritate +3,8 milioane lei** pentru punerea în aplicare a Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate;
- **Serviciul Român de Informații +110,0 milioane lei** pentru asigurarea fondurilor necesare plății pensiilor militare, reparațiilor la tehnica de aviație și a altor reparații, precum și pentru realizarea programelor și proiectelor prioritare de operaționalizare a capacității Serviciului;
- **Serviciul de Telecomunicații Speciale +42,0 milioane lei** pentru achiziționarea echipamentelor de comunicații mobile în standard TETRA și realizarea infrastructurii acestui sistem;
- **Societatea Română de Radiodifuziune +30,5 milioane lei** pentru achitarea contravalorii închirierii circuitelor de transmisie;
- **Societatea Română de Televiziune +68,7 milioane lei** pentru achitarea contravalorii închirierii circuitelor de transmisie;
- **Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului +7,8 milioane lei** pentru plata salariilor care constituie nucleul pentru industria de apărare;

• **Ministerul Economiei și Finanțelor – Acțiuni Generale +553,7 milioane lei** din care: 153,7 milioane lei pentru suplimentarea Fondului de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului și 400,0 milioane lei pentru Fondul Național de Preaderare;

➤ **Credite externe, pentru:**

• **Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor +65,0 milioane lei** pentru finanțarea programului „Pietruire, reabilitare, modernizare și/sau asfaltarea drumurilor de interes local și alimentarea cu apă la sate”;

➤ **Fonduri externe nerambursabile, pentru:**

• **Secretariatul General al Guvernului +3,40 milioane lei**, din care: 0,36 milioane lei la Institutul Național de Statistică, pentru ancheta structurală în agricultură și 3,04 milioane lei pentru programele derulate de Secretariatul General al Guvernului în cadrul activității proprii;

➤ **Sume alocate din venituri proprii, pentru:**

• **Secretariatul General al Guvernului + 0,05 milioane lei** ca urmare a încasărilor suplimentare ale Institutului Național de Statistică;

• **Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor +12,7 milioane lei** ca urmare a vărsămintelor pe care Loteria Română le-a făcut din profitul contabil înregistrat în anul 2006 în baza Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.195/2001 privind asigurarea unor fonduri pentru finanțarea construcției de locuințe pentru tineret și săli de sport;

• **Ministerul Apărării +23,0 milioane lei** ca urmare a încasărilor sub formă de venituri proprii pe care le-a efectuat acest minister până în prezent, în special din participarea acestuia la teme de cercetare și din rambursarea unor cheltuieli ca urmare a participării la misiuni sub egida O.N.U.;

• **Ministerul Internelor și Reformei Administrative +58,5 milioane lei** datorită încasărilor până la această dată din veniturile obținute din prestările de servicii realizate de activitățile organizate pe lângă minister;

• **Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului +1.356,6 milioane lei;**

d) diminuarea cheltuielilor următorilor ordonatori principali de credite:

➤ **din bugetul de stat, astfel:**

I. La unii ordonatori principali de credite în bugetele cărora au fost identificate economii:

- **Ministerul Apărării -250,0 milioane lei;**
- **Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile –108,8 milioane lei;**
- **Ministerul Transporturilor -202,7 milioane lei.**
- **Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor – 75,0 milioane lei;**
- **Ministerul Economiei și Finanțelor – Acțiuni Generale -200,0 milioane lei la Fondul național de dezvoltare la dispoziția Guvernului și cu 20,0 milioane lei la cheltuieli de personal reprezentând creșterile salariale aferente anului 2007 prevăzute în poziție globală;**

II. La alți ordonatori principali de credite prevăzuți în Anexa nr.1 la proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului, cu sumele reținute în proporție de 10% în temeiul alin.(4) al art.21 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările ulterioare, la titlurile „Bunuri și servicii” și „Active nefinanciare”;

➤ **din credite externe:**

- **Serviciul Român de Informații – 60,0 milioane lei** ca urmare a dificultăților întâmpinate la contractarea împrumuturilor externe;

e) efectuarea unor redistribuiri în cadrul fondurilor aprobate în bugetele unor ordonatori principali de credite.

f) menținerea deficitului bugetului general consolidat la aceeași valoare nominală aprobată inițial.

Nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea drept consecințe negative imediate, următoarele:

- imposibilitatea asigurării fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării activității acestora;
- întâzieri în derularea unor activități și programe ale unor ordonatori principali de credite, ca urmare a insuficienței surselor de finanțare;
- insuficiența fondurilor necesare pentru finanțarea unor cheltuieli urgente și neprevăzute care pot apărea pe parcursul anului bugetar.

În acest context, promovarea proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2007, constituie o necesitate, determinată de o situație a cărei reglementare nu trebuie să fie amânată.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2007 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- majorarea fondurilor alocate unor ordonatori principali de credite, precum și redistribuiri în cadrul bugetelor aprobate pe anul 2007 altor ordonatori principali de credite;
- asigurarea fondurilor necesare finanțării campaniei agricole din toamna anului 2007, completării fondurilor comunitare aferente celor 1.226 proiecte SAPARD, precum și pentru finanțarea sectorului zootehnic;
- suplimentarea numărului maxim de posturi pentru unii ordonatori principali de credite în vederea bunei desfășurări a activității acestora;
- asigurarea plății pensiilor militare, precum și a fondurilor necesare efectuării reparațiilor la tehnica de aviație;
- alocarea fondurilor necesare funcționării Agenției Naționale de Integritate, înființată prin Legea nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate;
- alocarea fondurilor necesare pentru plata sentințelor civile pronunțate în favoarea controlorilor financiari ai Curții de Conturi;
- asigurarea plății de către Societatea Română de Televiziune și Societatea Română de Radiodifuziune a contravalorii închirierii circuitelor de transmisie;
- asigurarea fondurilor necesare compensării creșterilor neprevizionate ale prețurilor la combustibili;
- suplimentarea Fondului de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute care pot apărea pe parcursul anului bugetar.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+4.300,9	-	-
a) buget de stat, din acesta:	+1.546,7	-	-
(I) impozit pe profit	+1.000,0	-	-

(II) venituri din dividende	+900,0		
(III) taxa pe valoarea adăugată	-800,0		
(IV) Donații de la U.E. (facilitatea fluxurilor de numerar)	+446,7	-	-
b) bugete locale, din acestea:	+1.222,2	-	-
(I) sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural	+200,0	-	-
(II) sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru drumuri județene și comunale	+600,0		
(III) subvenții de la bugetul de stat	+422,2	-	-
c) Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate	+500,0		
d) venituri proprii ale ordonatorilor principali de credite	+1.450,8	-	-
e) fonduri externe nerambursabile	+3,4		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+4.300,9	-	-
a) bugetul de stat	+2.041,7	-	-

b) bugete locale	+1.222,2	-	-
c) credite externe	+5,0	-	-
d) sume alocate din venituri proprii	+1.450,8	-	-
f) fonduri externe nerambursabile	+3,4		
3. Impact financiar, plus/minus (asupra deficitului bugetar), din care:	0	-	-
a) buget de stat	-495,0	-	-
b) Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate	+500,0		
c) credite externe	-5,0	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	-	-
6. Alte informații	Nu este cazul	-	-

Secțiunea a -5 a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Nu este cazul.

Secțiunea a -6 a
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de ordonanță de urgență a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.835 din 26 iunie 2007. De asemenea, Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr.1205 din 25 iunie 2007. Departamentul pentru Relația cu Parlamentul a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.102/A/21 iunie 2007.

Secțiunea a -7 a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

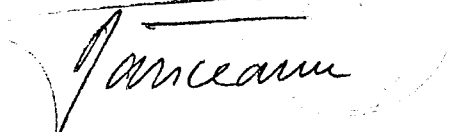
Nu este cazul.

Secțiunea a -8 a
Măsuri de implementare

Implementarea se va face de Ministerul Economiei și Finanțelor împreună cu ordonatorii principali de credite prevăzuți în ordonanța de urgență.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2007, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU


Călin Popescu – Tăriceanu